

**MEMORIA GRUPO FOCAL: ARTESANOS DE TAGUA
DE SOSOTE – ROCAFUERTE**

Fecha: 10 de mayo del 2000

Lugar: Comunidad de Sosote - Portoviejo

Equipo técnico: Enrique Santos, Clementina González, Karina Espinoza, Pedro Ñauta, Sofía Bermeo

PARTICIPANTES

Hernán Cobeña (Artesano tagua), Henry Román (Representante de Barrio San Pedro), Darwin Vince (Artesano), Mariana Cobeña (Artesano), Mario Muñoz (Comité Padres de familia: Escuela Simón Bolívar), Pilar Quizhpe, José Ruiz (Plan Internacional), Carlos Román (Artesano), Guido Mendoza, Guido Cedeño, Teodoro Contreras, William N.

DESARROLLO DEL GRUPO FOCAL

a) Subsidios y su percepción

El inicio de la reunión se dio con una breve introducción de lo que pretende el Proyecto SAPRI, y cómo se va a manejar el grupo focal. Una vez realizada dicha introducción los participantes y el equipo de trabajo realizaron su presentación, posteriormente se comenzó con el tema a tratar basándonos en una guía elaborada por el equipo. En términos generales las ideas principales de los participantes fueron que:

El subsidio hace referencia a una contribución de dinero por parte del Estado; establecieron que es el Estado quien entrega los subsidios por medio de terceros. Así, el bono de la pobreza se entrega por medio de una institución bancaria; el bono de la vivienda a través de "Hogar Cristo Pobre". En su opinión estos subsidios deberían ser entregados directamente a los beneficiarios para que no exista corrupción en el manejo de los mismos. Dieron a conocer que no existe un subsidio específico para los artesanos, sino que éstos se benefician de los subsidios que son para todos los pobladores.

Entre los tipos de subsidios conocidos por los participantes tenemos:

- Subsidio al gas
- Bono de la Pobreza
- Bono de la tercera edad
- Bono de la vivienda
- Subsidio a la energía eléctrica
- Subsidio a los combustibles

Algunos de los miembros de esta comunidad manifestaron ser beneficiarios del bono de la vivienda (1), del bono de la pobreza (1), de los subsidios de los combustibles, del subsidio al gas, de la energía eléctrica (todos). Además, los pobladores piensan que algunos de los precios que se pagan por los servicios no se pueden concebir como subsidios porque éstos son elevados en consideración a su capacidad de pago.

Con respecto al manejo de estos subsidios existen ciertos problemas, por ejemplo: el pago de las planillas de energía eléctrica es elevado (en éstas se incluye tarifas por servicios que no se reciben: alcantarillado, alumbrado público, recolección de basura) y se invierte mucho tiempo para cancelarlas. En el caso del gas existe especulación; en el del bono de la vivienda y en el bono de la pobreza existen trabas para tramitarlos, provocando descontento en los beneficiarios. Los pobladores también perciben como problemas que: hay una mala utilización de los recursos naturales (exportamos lo mejor e importamos lo

peor), corrupción administrativa, concentración de la riqueza, políticas de crédito deficientes, mala organización para optimizar la producción, inestabilidad económica o inflación, etc.

Según los participantes los subsidios son financiados con ayuda internacional (donaciones), por parte del gobierno por medio de impuestos, y recursos provenientes de las exportaciones, créditos reembolsables (deuda externa).

En la reunión se establece que el gobierno está obligado a otorgar subsidios, que éstos podrían ser eliminados si se mejoran las políticas gubernamentales, y si se incrementan los ingresos. En caso contrario, al ser eliminados éstos en la situación actual del país, se produciría una crisis económica, caos social, guerrilla, guerra civil, aumentaría la delincuencia. Además, recalcaron que si el pequeño productor agrícola o artesano fuera capaz de crear su propia riqueza no tendría necesidad de los subsidios. En el caso que se diera el incremento de algunos subsidios como el bono de la pobreza, este sería en menor proporción con respecto al aumento del costo de la vida, razón por la cual las protestas deben estar dirigidas no a mayores ingresos sino a la estabilidad en los precios.

b) Participación y toma de decisiones

En la toma de decisiones sobre los subsidios la participación de la comunidad es nula, siendo el gobierno a través del Congreso y el Ejecutivo los que deciden, los que crean los subsidios obteniendo beneficios para su propio bienestar. Podrían usarse algunos mecanismos de participación de la sociedad civil como la consulta popular, el problema es que luego los resultados obtenidos no son aplicados. Se debería tomar en cuenta la participación de la ciudadanía en la toma de decisiones, a través de consultas concretas, siempre y cuando se respeten.

c) Conclusiones y recomendaciones

Entre las conclusiones se manifestó que:

En los próximos meses la mayoría de los subsidios van a ser eliminados y otros incrementados, por ende se debe trabajar más y no esperar solo del gobierno, ya que éste con su sistema paternalista malacostumbró al pueblo.

Entre las recomendaciones la principal fue el crear un subsidio a los insumos agrícolas, ya que éstos son demasiado caros, convirtiéndose en un factor que limita la producción de la actividad agrícola. Los subsidios deben ser entregados directamente sin intermediarios. Se debe dar una relación directa con los beneficiarios en talleres como éste. Que se proporcione mayor información a los beneficiarios directos, por parte del Banco Mundial y otros organismos. Impulsar la producción artesanal y agrícola de modo directo.

**MEMORIA GRUPO FOCAL: INDUSTRIALES - COMERCIANTES -
EDUCADORES DE PORTOVIEJO**

Tema: “Impacto social de la política de subsidios sociales básicos (1982-1999)”

Fecha: 11 de mayo del 2000

Lugar: Centro de la ciudad de Portoviejo (FUNDES)

Equipo técnico: Clementina González, Karina Espinoza, Pedro Ñauta, Sofía Bermeo.

PARTICIPANTES

Evita Coral (representante central obrera)

Gustavo Pincay (Comité Pro-mejoras Los Cerezos)

Inés Centeno (profesora Colegio La Pila)

Libertad Regalado (investigadora)

Bayron Coral (representante de FUNDES)

Hernán Cobeña (representante cooperativa artesanos de tagua)

Rafael Solórzano (agricultor)

DESARROLLO DEL GRUPO FOCAL

El inicio de la reunión se dio con una breve introducción de lo que pretende el Proyecto SAPRI, y como se va a manejar el grupo focal. Una vez realizada dicha introducción los participantes y el equipo de trabajo hicieron su presentación, posteriormente se comenzó con el tema a tratar basándonos en una guía elaborada por el equipo.

a) Subsidios y su percepción

Las ideas principales fueron:

El subsidio es el resultado del paternalismo, con ellos los políticos han hecho al pueblo ecuatoriano pedigüeño, ocioso, consumista. Al no pagar lo que realmente cuesta un servicio se le ha impedido desarrollar su capacidad de producir, de trabajar; esto perjudica a la población ya que al desconocer los costos reales de los mismos éstos son en ocasiones desperdiciados. En la actualidad los subsidios les han permitido de alguna manera subsistir, porque de lo contrario con sus niveles de ingresos les resultaría casi imposible cubrir el costo de los servicios básicos. La implementación de subsidios se dio debido al boom petrolero, en la década de los 70, porque hubo suficientes recursos para atender estas demandas, y algunos de éstos se mantienen hasta la actualidad, siendo el Estado a través de sus políticas, de la estructura “partidocrática” y sus Ministerios quien crea y entrega los subsidios. Los participantes mencionan algunos tipos de subsidios como:

- Gas, combustibles
- Luz eléctrica
- Bono de la pobreza

Además, manifiestan que el subsidio de la gasolina se lo entiende como el margen diferencial entre costo y precio en relación con los otros países, ya que en el Ecuador la gasolina ya está a precios internacionales. Por otro lado, algunos de los participantes están en contra del bono de la pobreza porque piensan que “roba la dignidad de los ecuatorianos”, debido a que su valor no compensa el alto costo de la vida. Se reclama por

la recuperación del poder adquisitivo del sueldo. En lo que respecta a educación y salud consideran que en estos sectores no existen subsidios porque son inversiones que el Estado está obligado a realizar. Existen varias donaciones de ONGs y organismos internacionales que permiten acceder a ciertos beneficios como son la mochila escolar, colación, etc. Y en lo referente al sector salud se está desarrollando lo que se denomina la "autogestión".

Los participantes expusieron que los principales beneficiarios de los subsidios han sido ciertos consorcios o algún tipo de intermediarios (PACIFICTEL, PETROECUADOR, ELECTROQUIL, FORZA ECUADOR), determinados grupos de poder, y el pueblo se ha beneficiado indirectamente. La obtención de dinero por parte del Estado para financiar los subsidios ha sido a través de: eliminar unos y crear otros, préstamos internacionales, la capacidad productiva y/o fuerza laboral que no es bien pagada. Se manifestó también que el Estado no está obligado a dar los subsidios pero se le ha mal acostumbrado a la población a recibirlos.

Con respecto a la eliminación de los subsidios, dieron a conocer que se deberían suspender aquellos subsidios que no contribuyen al crecimiento de la economía, al fortalecimiento social, tal es el caso del bono de la pobreza, ya que el otorgar directamente dinero les impide ser productivos; recalcaron que esta medida es una exigencia del Fondo Monetario Internacional y del Banco Mundial, que consta en la Carta de Intención. Los participantes opinan que los llamados subsidios cruzados no se están llevando a cabo, porque el servicio sigue siendo demasiado caro. Ahora, luego de haber acostumbrado al pueblo a obtener servicios subsidiados, la eliminación no sería viable por los problemas económicos existentes (desempleo, inflación, deuda externa, préstamos a la banca privada, etc.). Como consecuencia de esta decisión se produciría una explosión social y se llevaría a la población al caos, ya que con los salarios paupérrimos no se puede sobrevivir, la clase social media pasaría a ser pobre y la clase pobre desaparecería. La contraparte a este planteamiento fue la propuesta de alternativas como: la creación de fuentes de trabajo, capacitar a los productores, tiendas comunitarias, huertos familiares, cooperativas mixtas (artesanos, agricultores) que permitirían mejorar su capacidad adquisitiva; pues la pobreza se está convirtiendo en miseria. Algunos de los subsidios básicos se deberían mantener como el del agua, energía eléctrica pues su eliminación significaría un incremento en los precios de los productos que para su elaboración utilizan como componentes básicos estos recursos. Además, se debería invertir en la niñez, para que así no exista el trabajo infantil; en la tercera edad creando fuentes de trabajo para los hijos, capitalizar y administrar correctamente el banco nacional de fomento para evitar así la migración de los agricultores.

b) Participación y toma de decisiones

No existe participación de la comunidad en la toma de decisiones, puesto que en nuestro país no existe democracia lo que hay es una dictadura de la burguesía. La sociedad civil podría actuar a través de la consulta popular porque los pobladores se hallan organizados y serían estos los espacios desde los cuales se pueden participar de manera activa.

c) Conclusiones y recomendaciones

Se concluyó manifestando que:

- De darse una eliminación de los subsidios se optaría por buscar nuevas formas de conseguir mayores ingresos a través de incursionar en nuevas actividades, formar organizaciones de productores, obtener mayor participación de técnicos, dirigentes y gobierno, se debería crear un fondo para la agricultura.
- Si los subsidios persisten, estos deben ser repartidos equitativamente a los que realmente los necesitan.

GRUPO FOCAL: JUBILADOS DEL SEGURO SOCIAL

Fecha: 24 de mayo de 2000

Hora: 11H00 a.m.

Lugar: Quito

Participantes:

Camilo Tobar (coordinador del Centro)

Julio Rodríguez

Alicia Montesinos

José Abdón Calderón

Abdón Calderón Pozo

Bolívar León

René Larrea

Rodrigo Flores

¿Qué es un subsidio?

Un subsidio es cierto porcentaje que da el gobierno para el acceso a ciertos bienes y servicios para la población. Pero los subsidios están mal repartidos porque las personas que tienen más deberían recibir menos que las personas marginadas y pobres.

¿Tipos de subsidios?

Luz eléctrica, agua potable, combustibles, gas. En la educación, el Estado subsidia educación convencional, vivienda, salud. Bono de la pobreza.

¿De qué subsidios se beneficia?

A través de la Ley de la tercera edad o Ley del Anciano mediante la cual se benefician de una serie de descuentos como por ejemplo en:

- Pasaje del transporte (50%)
- Descuentos en las tazas Municipales: Rebaja en el impuesto predial, agente de retención de ciertos impuesto Municipio.
- Matrículas.
- Sin embargo, la Ley del anciano no se aplica; muy pocas empresas privadas nacionales acatan el cobro del descuento del 50% en el servicio por ejemplo: transporte marítimo, terrestre, aéreo. Las que si respetan estas normas son las empresas internacionales.
- Se sostiene además que no hay ningún tipo de subsidio para los jubilados como tales pero sí para los "ancianos". No hay que confundir Anciano con jubilado, pues un jubilado puede ser una persona de 25 años que se jubila por invalidez o enfermedad.
- El bono de la tercera edad recibe quién no tiene ningún ingreso.

Impacto social de la política de subsidios sociales básicos (1982-1999)

Universidad de Cuenca

- La Ley del anciano debe ser también para el jubilado y es importante que se realice una reglamentación.
- Lograr concientización, en la población en general, para que las disposiciones legales se cumplan.
- Los ancianos por el hecho de tener teléfono no pueden recibir el bono de la solidaridad. Se solicita sean revisados estas leyes se haga una clara especificación para determinar quiénes deben recibir el bono.
- Jubilados por discapacidad física: La ley del anciano tiene 13 artículos sin reglamentación alguna; es necesario hacer los reglamentos.
- El jubilado con la pensión que tiene no puede cubrir el costo de los servicios.
- El Gobierno debería subir significativamente la pensión de los jubilados, se debe internacionalizar no sólo los precios sino también internacionalizar los sueldos y pensiones.
- La mejor pensión que existe ahora es de 10 SMV (1 millón de sucres) deberían propenderse a que no haya subsidio sino que éstos servicios sean gratuitos para las personas de bajos ingresos.
- Los sueldos no están acorde al costo de la vida.
- Se pide que se revise estas leyes de subsidios por ejemplo: luz eléctrica.
- Los jubilados exigen que se cumplan los beneficios contemplados en la ley.
- La sociedad civil - pueblo no tiene participación en la política del Estado.
- Establecer una escala de subsidios
- Que se mantenga los subsidios existentes, ya que las medidas compensatorias no llegan a subsanar las necesidades.
- Los subsidios tienen que ser focalizados y es vital controlar la especulación en los precios.

GRUPO FOCAL: CAMPESINOS FLORICULTORES CAYAMBE

Lugar: Comunidad de Santa Marianita

Fecha: 23 de mayo del 2.000

Participantes: Gladys Ushinia
Segundo Quizhpi
Ricardo Quizhpi
Segundo Chicaiza
Mónica Chalá

¿Qué es un subsidio?

Un subsidio es una ayuda del gobierno a sectores pobres para que puedan acceder a los bienes y servicios

Tipos de subsidios

- Gas
- Electricidad
- Subsidio en educación a comunidades marginales
- Bono solidario
- Combustibles
- Vivienda

Cómo trabajadores floricultores ¿tienen algún subsidio?

- Como trabajadores directamente no, pero en general tenemos subsidios a:
- Educación
- Electricidad
- Gas
- Bono solidario
- No se deberían eliminar los subsidios para las personas de bajos recursos económicos, los inválidos, las personas pasadas de 50 años.
- El bono de solidaridad debería elevarse.

¿De dónde se obtiene el dinero?

- De los impuestos que todos pagamos.
- Del petróleo.
- De los préstamos internacionales.

¿Quién entrega los subsidios?

- En el caso del bono solidario entregan los bancos que son intermediarios.

¿Qué piensa que va a pasar si los subsidios desaparecen?

- Sería un impacto tremendo para las clases populares, pues si desaparecen los subsidios a los combustibles por ejemplo todo va a subir, sobre todo los artículos de primera necesidad en cambio que los sueldos no suben.
- Si los subsidios desaparecen deberían dar fuentes de trabajo y créditos a bajo interés a través de IEDECA.
- Que los créditos internacionales sean para el fomento de la producción de los sectores populares y no de los grandes empresarios y banqueros que ya han recibido bastante y ¿Qué han hecho? Nada.

GRUPO FOCAL: EDUCADORES BILINGÜES EN CAYAMBE

Fecha: 25 de mayo

Local: Casa de la OPIP

Equipo Técnico: Pedro Ñauta, Karina Espinoza, Silvia Flores

PARTICIPANTES

7 educadores del programa de Educación Bilingüe en el cantón Cayambe.

DESARROLLO DEL GRUPO FOCAL

¿Qué es un subsidio?

Porcentaje que paga el gobierno por un bien o servicio.

Tipos de subsidio

- Servicios básicos: luz, agua, teléfono
- Combustibles: gas, gasolina, diesel
- Educación: colación escolar, subsidios familiares, bono educativo (maestros que tienen a sus hijos estudiando)
- Bono de la pobreza
- Bono de la vivienda
- Bono de la salud

Gasto en educación, dentro del presupuesto lo que se destina para educación es considerado como un derecho no un subsidio. Se sostiene que la Constitución Política del Ecuador no se cumple. Al gobierno no le interesa la educación de la gente indígena; en la Constitución dice que es deber del Estado la educación.

¿Para qué sirven los subsidios?

Apoyo a la gente de escasos recursos; si nos dolarizan la economía se pide que se dolaricen los salarios a nivel internacional.

El subsidio familiar es ínfimo, ahora el gobierno le da 1.000 sucres por cada carga familiar.

Bono educativo: 28.000 por cada hijo estudiante solamente hasta 3 hijos

Colación Escolar: llegan a destiempo productos caducados. No llegan oportunamente.

¿Problemas que dificultan el acceso a los subsidios?

El seguro tiene un préstamo quirografario por 1.000.000 de sucres, pero les han quitado el préstamo hipotecario para que un profesor pueda construir su vivienda.

¿De dónde obtiene el gobierno recursos para financiar los subsidios?

- Venta de petróleo
- Préstamos Internacionales: FMI
- Impuestos

El dinero que entra en calidad de préstamos se destina al salvataje de los bancos y luego le toca pagar al pueblo, lo que ocasiona que los pobres seamos más pobres y los ricos más ricos.

La solución sería crear fuentes de trabajo, hay mucha gente en la desocupación. Falta de conciencia en los mismos gobernantes.

¿Los subsidios tienen que mantenerse o no?

Uno de los participantes indica que es de la idea que éstos tienen que eliminarse, pero deben crearse fuentes de trabajo, alternativas económicas.

Otros piensan que deben mantenerse los subsidios porque la gente pobre no tiene la posibilidad de comprar gas, ahora no puede comprar ni al precio de ahora, peor cuando se eliminen.

Debe haber un censo, por que no todos tenemos un mismo ingreso, que no se quiten los subsidios y se haga un censo bien hecho, en donde se evidencie quién lo necesita y quién no.

¿Quiénes toman las decisiones?

El FMI nos impone decisiones como si ellos fueron nuestros padres, e imponen a los gobiernos de turno, nosotros dependemos de los organismos internacionales y de Estados Unidos.

¿Qué va a suceder con estos subsidios?

Estos van a desaparecer, los subsidios son estratégicos, son una política de los organismos internacionales. Si el gobierno ecuatoriano necesita un préstamo éste le impone condiciones, los subsidios vienen a constituir soluciones parche.

**GRUPO FOCAL: MUJERES EN CASPIGASI
(SECTOR DE LA MITAD DEL MUNDO)**

Fecha: 31 de mayo

Local: Casa de la OPIP

Equipo Técnico: Enrique Santos, Pedro Ñauta, Karina Espinoza, Silvia Flores

PARTICIPANTES

15 mujeres de la comunidad de Caspigasi, la mayoría de ellas (no todas), beneficiarias del Bono de Solidaridad.

DESARROLLO DEL GRUPO FOCAL

¿Conocen lo que es un subsidio?

Un subsidio es un aporte que da el Estado. Es una ayuda para el hogar que da el Estado para que el usuario no ponga más plata.

Tipos de subsidios

- La luz
- El gas
- Bono de Solidaridad

¿Para qué sirve un subsidio?

- En cierto sentido no nos sirve porque antes se pagaba menos por las cosas y ahora se paga más.
- Es una ayuda para el gas y pasajes, para más no alcanza.
- Para la comida.

¿Tiene problemas para el acceso a estos subsidios? ¿Cuáles?

- “A una prima le quitaron el bono por haberse comprado una plancha, y ella quería pagar con el bono. Si una compra algún artefacto a crédito en algún almacén, le quitan el bono y eso no es justo porque si una compra a crédito es justamente porque no tiene plata”.
- Se va reduciendo el número de los bancos donde podemos cobrar el bono. Siempre hay cambios de bancos. “Una llega al banco y le dicen que tenemos que ir a otro”.
- Hay personas que tienen recursos y reciben el bono sin dificultad, en cambio los que más lo necesitan no siempre lo tienen.
- En opinión de una asistente, “es como una limosna que nos dan, deberían dar fuentes de trabajo y no limosnas. Nos dan el bono para que la gente se calle. Es una humillación, deberían pagarnos bien por nuestro trabajo”.

Impacto social de la política de subsidios sociales básicos (1982-1999)

Universidad de Cuenca

- “A mi mamá por que una vez le toco pagar más de 100.000 de luz le quitaron el bono porque le han dicho que si tiene y por eso gasta tanta luz”.
- Tenemos miedo de comprar cosas porque de repente nos quitan el bono.
- El gobierno más ayuda a los millonarios. Los pobres somos los más afectados por la crisis económica.
- El subsidio más importante es el de los combustibles, pues si se eliminan los subsidios a los combustibles todo lo demás sube.
- Si eliminan los subsidios a los combustibles todos los demás productos van a subir.
- El bono solidario es una humillación, por las “colas” que hay que hacer, como mendigos. Lo que se debe hacer es crear fuentes de trabajo. Nuestro país es un país rico sin embargo la mayoría somos pobres.

¿Quién o quiénes deciden sobre la creación o eliminación de los subsidios?

- Quienes deciden son los poderosos, los que siempre han gobernado este país

¿De dónde y cómo el Estado consigue dinero para financiar los subsidios?

- Somos un país petrolero y, sin embargo, la gasolina es bien cara.
- Este gobierno sí ayuda a los bancos, y a los pobres da una miseria, y eso no creo que es justo. He tenido que robar comida de mi hermana para dar de comer a mis hijos.
- Muchas veces no tenemos que dar de comer a nuestros hijos y el gobierno ayuda a los ricos, a los banqueros. Ellos piensan solo en su bolsillo.
- Ellos, el gobierno, en vez de pagar tanta plata a los burócratas que pasan sentados sin hacer nada, y a los diputados y a los políticos, deberían subsidiar el gas, la gasolina.
- Igual pagamos impuestos y de allí mismo nos dan los subsidios (bono)
- Se podría sacar la plata poniendo más impuestos a los ricos
- Se debería también dejar de pagar la deuda externa; tantos años que se ha pagado la deuda y ¿en qué se ha invertido esa deuda? La deuda ha servido para inversión de los ricos y los que pagamos la deuda somos nosotros. Unos se endeudan y otros son los que pagan.
- Los ricos van a invertir en otros lados en EE.UU. en otros países y no invierten en el país.
- Igual tanta plata que se gasta en las elecciones, de allí podría salir la plata para los subsidios.
- A los pobres han subido los sueldos una miseria y los diputados se alzan millonadas.
- Los subsidios son de la plata de uno mismo, de los impuestos que uno paga.
- Deberían fijar los precios de los productos de primera necesidad
- Lo más importante es la creación de fuentes de trabajo donde nosotras podamos ganarnos la vida dignamente.
- Nunca nos toman en cuenta para esas decisiones, sólo cuando necesitan el voto allí tocan nuestra puerta. Nunca nos hacen caso.
- Es el gobierno y el congreso los que toman estas decisiones. A nosotros nunca nos toman en cuenta.

- Con la Red SAPRI si podemos hacernos oír; aunque sea en cosas chiquitas nos van a tener que tomar en cuenta, nos van a tener que escuchar porque ya nos hemos cansado de tanta mentira, de tanto engaño.

¿Cómo podrían participar Uds. concretamente en la toma de decisiones de los subsidios?

- Deberían haber personas en el gobierno que realmente nos escuchen, que sepan dialogar.
- Deberíamos organizarnos mejor. Hacer escuchar nuestra voz.
- “Quisiera invitarle al presidente a nuestra casa, le da un infarto si va a comer un mes con el miserable sueldo que uno gana. El sueldo mío al presidente no le ha de alcanzar ni para un café. A ver como se sienten”.

¿Qué va a ocurrir en los próximos meses y años con los subsidios?

- El bono sí es una ayuda, aunque no alcance para mucho.

¿Qué pasaría si se eliminan los subsidios?

- Nos vamos a las calles.
- Nos vamos a la migración.
- Mejor que ni intente hacer eso porque se va.
- Si ahora casi no tenemos que comer, imagínese que va a pasar si nos quitan los subsidios, simplemente nos morimos.
- “El gobierno para irse a algún lado, tiene su buena plata, tiene sus buenos recibimientos, se van a pasear en otros países, nada les hace falta, él se pasea bien, se dan gusto, se come, se baila, se hace todo, se enfiesta, a las dos tres semanas regresa al palacio bien resguardado, a él quien le toca, ni el mosco, pero acá nosotras muriéndonos, ahorcadas.”
- Para una asistente: “Nosotros como ciudadanos no es que nos humillamos con el bono, nosotros merecemos eso y más porque pagamos impuestos, porque somos ecuatorianos y tenemos derechos, somos dignos de reclamar cualquier cosa porque nuestro país es rico, nuestro país tiene. Tenemos que ir dignas a recibir el bono. Humillante es lo que nos pagan por nuestro trabajo.”

MEMORIA GRUPO FOCAL: CAMPESINOS
FATIMA - EL PUYO

Fecha: 30 de mayo del 2000

Lugar: Casa comunal de Fátima - El Puyo

Equipo técnico: Clementina González, Pedro Ñauta, Karina Espinoza, Tito Banegas.

PARTICIPANTES:

20 campesinos y campesinas colonos en Fátima.

DESARROLLO DEL GRUPO FOCAL

El inicio de la reunión se dio con una breve introducción de lo que pretende el Proyecto SAPRI, y cómo se va a manejar el grupo focal. Una vez realizada dicha introducción los participantes y el equipo de trabajo realizaron su presentación, posteriormente se comenzó con el tema a tratar basándonos en una guía elaborada por el equipo. Al inicio del grupo surgen ciertas inquietudes:

- No tenemos vergüenza para decir las verdades, nuestros recursos económicos son bajos, estamos olvidados, esclavizados.
- Con la unidad de todas las provincias podemos ayudarnos (se debe decir la verdad entre las personas de diferentes provincias para no dar una falsa expectativa de bienestar).
- Debe existir un aumento de entendimiento entre las diferentes provincias.
- Nuestras personas no entienden muchas cosas que realiza el gobierno, si entendiéramos existiese la unidad.
- En el campo vivimos olvidados de los poderes de las autoridades.
- Son buenas estas conversaciones porque a través de ellas podemos buscar alternativas, para sacar algo del gobierno.
- Todo lo que nos esta pasando es el resultado de presiones de organismos internacionales hacia nuestro gobierno.

a) Subsidios y su percepción

En términos generales las ideas principales de los participantes en este aspecto fueron las siguientes:

El subsidio es una compensación o ayuda que se entrega a las personas de parte del gobierno. Por ejemplo, el Gobierno subsidia la gasolina, por lo que una parte de su precio nos está cubriendo, nos apoyan para la compra del trigo.

Básicamente los tipos o clases de subsidios que mencionaron fueron:

- Subsidio a la gasolina
- Subsidio al gas
- Subsidio a la energía eléctrica
- Bono de la solidaridad
- Bono de la pobreza

Impacto social de la política de subsidios sociales básicos (1982-1999)

Universidad de Cuenca

Los participantes centraron su conversación en tres tipos de subsidios:

- Bono de la vivienda
- Bono de solidaridad
- Subsidio a los transportes

Con respecto al Bono de la Solidaridad manifiestan que éste es una mentira, un engaño, a las madres de familia les pagan 262.000 sucres y a los ancianos 250.000 sucres, lo cual en ocasiones no alcanza para realizar todas las compras de lo que se necesita. Para el acceso al Bono se debe tener cuenta de ahorros, por lo que este vendría a ser una camisa de fuerza para que la gente no proteste. Además, con el pretexto de que se entrega dicho Bono el Gobierno puede privatizar todo: la educación, la salud; subir los precios de las cosas, los productos agrícolas.

Los participantes cuentan que existen proyectos de vivienda que no se han cumplido, por ejemplo el MIDUVI manifiesta que no hay plata, para nuestros pueblos, pero para las grandes ciudades sí, por ejemplo Quito; por lo que el acceso a dicho bono de vivienda es difícil. Las tarifas asignadas para los que tienen casa pero desean refaccionarla es de 2'500.000, para construir 5'000.000, pero este dinero no alcanza para nada, siendo este subsidio otro tipo de Bono de la Pobreza que se utiliza sólo para tapan la boca a los pobladores. Para los asistentes no existe subsidio al transporte porque cada vez que sube la gasolina, suben el pasaje y con esto todas las cosas. El subsidio que se entrega a los pasajeros de la tercera edad casi no sirve ya que "un día pagamos la mitad, otros días no nos llevan para no tener que cobrarnos menos o nos cobran igual que a todos".

En lo que se refiere a quiénes deciden sobre la creación y eliminación de los subsidios, se establece que es el Gobierno con la presión del Fondo Monetario Internacional, quien realmente decide.

Para financiar los subsidios se obtiene el dinero de nuestros bolsillos, del petróleo, banano, café, camarón. Por ejemplo, el Gobierno vende a 17 dólares el barril de petróleo, pero lo presupuesta a 6 dólares y de allí saca para los subsidios; los diputados ganan 30 millones de sucres al mes, pero no sacan dinero para las provincias que nos representan a nosotros, los pobres, quienes les pusimos en el Congreso. Además, dicen que los recursos no son devueltos al lugar donde se extraen; del Oriente se saca el petróleo, pero en el Oriente no se invierte en carreteras, ni siquiera se contrata a la gente de la zona, mucho menos compran sus productos, todo traen: comida, ropa en grandes contenedores desde Quito.

"Estamos acostumbrados a que todo nos den. No queremos un subsidio, mejor que nos apoyen a la agroproducción; los pequeños productores queremos apoyo con proyectos, subvencionar a la agricultura, que no se apoye sólo a los ricos, ya que el gobierno quita los subsidios sólo a los pobres". Por ejemplo: los grandes se roban la plata y no les dicen nada. Además existe demasiado centralismo, las carreteras y toda la plata va sólo a Quito y a la Costa, "nuestras zonas son muy ricas, aquí existe canguil, maní, banano, existe todo, pero no podemos sacar nuestros productos, toda la infraestructura está en Quito y Guayaquil". No existe un verdadero apoyo a los pequeños productores por lo cual la gente se va del campo y del país.

Si el gobierno retira el subsidio perjudica al pueblo. Por ejemplo, si se anula el subsidio de la energía eléctrica, nosotros tenemos que pagar más por el acceso y consumo de este servicio. Los subsidios están básicamente destinados a los empresarios, sólo ellos se benefician, el gobierno no subsidia a las familias. El gobierno ofrece que va a congelar los precios de los productos de primera necesidad, pero cada día ellos suben más, por esta razón sería mejor que se eliminaran. Un ejemplo de esto es: el gas que va a subir después de tres meses y con eso subirán todos los productos beneficiando solo a las empresas. La eliminación de los subsidios nos afectaría a todos.

En caso de que los subsidios se eliminen o se disminuyan se debe realmente apoyar a los pequeños productores, ya que éstos poseen el terreno para el bono de la vivienda pero no tienen escrituras por lo cual se debe facilitar la legalización de tierras. Se debería mejorar el servicio de la salud ya que no existen remedios, ni especialistas. La educación debe ser un bien elemental y básico desde el gobierno. Tanto la salud, educación, como la vivienda deben ser básicos para el gobierno, ya que son necesarios para el desarrollo de un pueblo.

b) Participación y toma de decisiones

Para establecer una participación concreta en la toma de decisiones los participantes manifiestan que hay que organizarse, escoger un buen líder que realmente presione a los diputados ya que ellos sólo ven por sus intereses. Se debe plantear soluciones. “Todos los campesinos tenemos derecho de reclamar, debemos organizarnos para reclamar, el bono es un engaño, en el transporte no existe control, se aprovechan de los pobres cobran lo que les da la gana”. Además se debería realizar consultas a nivel nacional, a los campesinos, al trabajador, reunir las ideas desde abajo, para que el gobierno sepa qué es lo que necesitamos. Preocuparse e informarse más sobre las actividades del Gobierno.

c) Conclusiones y recomendaciones

Los asistentes establecen que los subsidios tienden a desaparecer, es como un enfermo que va a morir, ante esto el pobre se vuelve más pobre y luego tendrá que mendigar. Por eso recalcan una vez más que hay que organizarse, que a través de la unión se puede exigir al gobierno que no elimine los subsidios y reclamar, ya que los gobiernos ayudan a los grandes y fomentan la corrupción, la misma que debe desaparecer.

Entre las propuestas que este grupo focal planteó, tenemos:

1. Que el Estado apoye a los pequeños agricultores, puede ser a través de un subsidio para la pequeña producción agropecuaria (los insumos se han triplicado en el precio)
2. Crear fuentes de trabajo en el campo
3. Apoyar pequeños proyectos microempresariales de producción en el agro.
4. Equipar los Subcentros de Salud con medicinas y brindar una atención adecuada a los pobladores.
5. Que la educación sea gratuita y de calidad.

- Quien decide sobre subsidios es el Estado; éste tiene que escuchar la voz del pueblo a través del diálogo, es lo único que va ayudar a la unión del país.

¿Cómo podrían ser reemplazados?

- El petróleo no es la solución, se debe dar capacitación para que la gente trabaje en agricultura (banano, otros productos). Analizar propuestas creadas a través del diálogo.
- Se debería crear otros apoyos, por ejemplo: en cultivos, reforestación, en proyectos productivos que ayuden al desarrollo de la comunidad. Se debería capacitar a la gente; lo que la gente produce debería ser considerado por parte del Estado (Se debe pagar lo que es), que haya un reglamento que controle precios.
- Se debería subir el monto del Bono de Solidaridad, y enviarse a las comunidades a través de pagadores, o tenencias políticas, Juntas Parroquiales para que realmente sirvan de algo.
- En cuanto al bono de vivienda, debe respetarse la cultura de los pueblos indios, su forma tradicional de construir las casas.
- El gobierno no debe eliminar los subsidios, sino buscar nuevas alternativas porque sino se saldrá a la calle a protestar y le va a pasar lo mismo que al gobierno de Jamil Mahuad.
- El bono de vivienda debe ser coordinado con la CONAIE para que así los indígenas se beneficien.

¿Qué va a ocurrir en los próximos meses con los subsidios?

- Los subsidios parece que van a ser destruidos, lo cual va a perjudicar en alimentación, y educación a los pueblos. Si se cortan la gente no va a poder progresar. Hay que buscar mecanismos de ayuda en las áreas de educación, salud, para que la gente progrese.

MEMORIA GRUPO FOCAL: CAMPESINOS
SALITRE - GUAYAS

Fecha: 05 de junio del 2000

Lugar: Salitre - Guayas

Equipo técnico: Pedro Ñauta, Karina Espinoza

PARTICIPANTES:

12 campesinos de la provincia del Guayas, correspondientes a: Daule, Pedro Carbo, Salitre, y El Triunfo.

DESARROLLO DEL GRUPO FOCAL

El inicio de la reunión se dio con una breve introducción de lo que pretende el Proyecto SAPRI, y cómo se va a manejar el grupo focal. Una vez realizada dicha introducción los participantes y el equipo de trabajo hicieron su presentación, posteriormente se comenzó con el tema a tratar, basándonos en una guía elaborada por el equipo.

a) Subsidios y su percepción

- ¿Qué es un subsidio?

Se manifiesta que existe subsidio cuando el Estado da un apoyo a la agricultura, por ejemplo. Así, si el campesino invierte 12 millones de sucres en una siembra y por problemas climáticos se pierde la cosecha, el Gobierno debe cubrir por lo menos la inversión. En este sentido los asistentes recalcan que los subsidios no llegan para el sector agrícola. El concepto de subsidio queda planteado como: subsidio es un apoyo del Estado, ya sea parcial o total, a los diferentes sectores sociales para facilitar el acceso a determinados bienes y servicios, o procesos de producción.

- Tipos de subsidios:

Entre los tipos de subsidios que las asistentes conocen se encuentra:

- Subsidio del gas, combustibles en general.
- Bono de la Solidaridad, el mismo que sólo es entregado a una parte de la población; existen personas de buenas condiciones que perciben este subsidio.
- Bono de la vivienda.
- Subsidio de electricidad.
- Subsidio al servicio telefónico.
- Subsidio a la educación.
- Subsidio a la salud.

Los campesinos manifiestan que por los problemas que causó el fenómeno de “El Niño” recibieron por parte del Ministerio de Agricultura semillas. Además explican que estas semillas de maíz y arroz no llegaron realmente a quienes la necesitaban, sino que fueron vendidas a personas pudientes. En el manejo de esta donación la corrupción fue uno de los ingredientes principales.

- **Subsidios de los que se benefician**

Básicamente los campesinos de la zona se benefician de los subsidios:

- A la electricidad
- A la Educación
- A la salud
- Bono solidario
- Bono de la vivienda

- **Problemas para el acceso a estos subsidios**

Se tiene problemas en el acceso. Por ejemplo, perciben que en el caso del bono solidario la gente del banco que lo entrega muchas veces se queda con el dinero y pone cualquier pretexto o trabas para no entregar lo que corresponde. Algunas de las participantes manifiestan que al principio podían cobrar el bono, pero luego éste les fue retirado ya que tenían cuentas en el Banco de Fomento o poseían pequeños pedazos de tierra; pero recalcan que existen madres de familia que sí tienen posibilidades económicas y aún así lo cobran. En la distribución existe cierta discriminación, ya que los minusválidos reciben menos que las madres solteras, entre otros ejemplos. Por todas estas injusticias en la entrega de este bono, los asistentes proponen que se realice un censo poblacional que realmente establezca las condiciones de vida de las personas campesinas, y determinen quiénes son realmente pobres y necesitan este subsidio. Estos censos deben ser hechos por organismos no gubernamentales para evitar la corrupción.

Para el Bono de la Vivienda si no se tienen las escrituras de las tierras no se puede acceder al mismo, por lo que se plantea que se debería sacar únicamente un certificado que establezca la propiedad del terreno, el cual puede ser otorgado por el Teniente Político, aprobado por el Ministerio y se debería evitar tanto papeleo. Se recalca que el subsidio de la educación (mochilas escolares) nunca debe ser eliminado, pero debería controlarse la entrega de las mismas ya que en muchos lugares éstas fueron desmanteladas luego de dárselas a los niños. Los participantes piensan que los subsidios a la salud, educación y gas deben siempre mantenerse.

Con respecto al distribución del agua, esta no es equitativa ya que no se toma en cuenta a todos los pobladores, por lo que este servicio debería mejorarse ya que el agua es indispensable para la agricultura.

- **¿De dónde y cómo el Estado consigue dinero para financiar estos subsidios?**

El dinero sale del mismo pueblo, es decir, el dinero sale de nosotros mismos a través del cobro de impuestos y de los organismos internacionales.

- **¿Debe el Estado dar estos subsidios?**

El Estado debe mantener estos subsidios; por ejemplo el subsidio al gas no debe eliminarse. El subsidio a los combustibles, si se elimina, perjudicaría a todos ya que subiría el costo de los pasajes y, por ende, de todos los productos. En el caso del Bono de la pobreza se debe aumentar el monto, y el de vivienda debe mantenerse pero no con tanta traba.

- **¿Qué pasaría si se eliminan los subsidios?**

Si se eliminan o disminuyen los subsidios va a existir una explosión social, por lo que los gobiernos no van a ser estables sino que se los va a derrocar ya que se establecerían

acciones en contra de ellos. Se realizaría una protesta nacional pues se sigue cobrando impuestos, mientras los precios siguen subiendo. Se realizarán propuestas que el pueblo va a exigir que sean escuchadas. Al ser eliminados los subsidios el pueblo va a morir porque aumentaría la desigualdad social que ya existe en nuestro país.

Los participantes recalcaron que ellos pagarían contentos los impuestos si este dinero se invirtiera en obras sociales que realmente beneficien a los campesinos y que permitan el desarrollo agrícola.

b) Participación y toma de decisiones

- **¿Quiénes deciden sobre la eliminación o creación de subsidios?**

Los que toman las decisiones son el Gobierno, el Fondo Monetario Internacional, los Estados Unidos a través de la carta intención. Los participantes proponen que debe crearse un subsidio a los insumos agrícolas y semillas, para que así exista mayor producción, otorgar terrenos, reconocer las inversiones en caso de pérdidas; este subsidio debe ser para los pequeños agricultores.

- **Participación de la sociedad civil.**

La sociedad civil no participa en la toma de decisiones. Esta puede y debe participar con, por lo menos, un delegado o dirigente de los sectores más importantes, que asista a las reuniones en el Congreso, el mismo que pueda participar en el momento de la toma de decisiones.

Para la participación de la población debe existir una conciencia política real, madurez política ya que todos los políticos son mentirosos y corruptos. Somos pobres por la corrupción que existe porque el país es rico en recursos naturales.

c) Conclusiones y recomendaciones

- **¿Qué va a ocurrir en los próximos meses y años con los subsidios?**

Los subsidios tienden a desaparecer. Los asistentes recomiendan que el Estado debería dejar de ayudar a la banca privada y ayudar más al Banco Nacional del Fomento para que éste pueda otorgar correctamente los créditos a los campesinos, de modo que éstos no deban endeudarse con los chulqueros.

Durante el trabajo surgieron algunas propuestas adicionales como:

- Crear un centro de investigaciones de semillas, para que éstas sean de buena calidad.
- Insisten en la implementación de un subsidio a los insumos agrícolas.
- Capacitación a los agricultores de manera que ellos puedan utilizar abonos orgánicos y no abonos como la urea que destruye el medio ambiente.
- Implementar criaderos de especies menores.

**MEMORIA GRUPO FOCAL: MINUSVÁLIDOS QUE SE BENEFICIAN DEL
BONO DE SOLIDARIDAD - GUAYAQUIL**

Fecha: 06 de junio del 2000

Lugar: Cuerpo de los Bombero - Guayaquil

Equipo técnico: Enrique Santos, Pedro Ñauta, Karina Espinoza

PARTICIPANTES

Jorge Moreno; Jhony Mortiz; Heriberto Moreno; Manuel Magallanes; Alexandra Vallejo

DESARROLLO DEL GRUPO FOCAL

El inicio de la reunión se dio con una breve introducción de lo que pretende el Proyecto SAPRI, y cómo se va a manejar el grupo focal. Una vez realizada dicha introducción los participantes y el equipo de trabajo realizaron su presentación, posteriormente se comenzó con el tema a tratar basándonos en una guía elaborada por el equipo.

a) Subsidios y su percepción

- ¿Qué es un subsidio?

El subsidio se da en algunos bienes públicos, es una ayuda en dinero, no en trabajo, por parte del Estado.

- Tipos de subsidios

Perciben la existencia de los siguientes:

- Subsidio al gas
- Subsidio alimentos, no en todos
- Subsidio a la gasolina
- Bono de la solidaridad por discapacidad física en más del 75%

Recalcan que los subsidios que se dan al agua y luz dependen de la ciudad, por ejemplo ellos no reciben estos servicios, el agua les entregan por medio de tanqueros y no tienen luz en sus hogares.

- Subsidios de los que se benefician

Se benefician básicamente del subsidio al gas, del bono de la solidaridad pero no en todos los casos. De los subsidios a la luz, gasolina (indirectamente transporte), agua, no se benefician quienes asisten, pues no disponen de estos servicios.

- Problemas para el acceso a estos subsidios

Para poder acceder al bono solidario deben tener por lo menos más del 75% de discapacidad, siendo la CONADIS, Consejo Nacional de Discapacitados el organismo encargado de realizar las investigaciones y mediciones para determinar si cumplen o no con los requisitos planteados para el acceso a este bono. Si el CONADIS determina que la persona tiene más del 75% de discapacidad puede recibir el bono siempre y cuando cumpla con los otros requisitos como: no tener cuentas corrientes, no ser garantes, ser realmente pobre, no tener vivienda, etc. Para investigar estos últimos requisitos el

Consejo Nacional envía a sus delegados a fin de que evalúen la situación económica de cada uno, cómo viven, qué bienes poseen, etc.

El examen físico aplicado por los médicos es muy superficial, no es un diagnóstico profundo, y como en todo manejo de dinero éste no es equitativo ya que existen personas con solo el 60% de discapacidad que se benefician del bono. En caso de no encontrarse conformes con el diagnóstico emitido se puede pedir que se actualice la evaluación.

El sentir de los participantes del grupo focal es que sólo por el hecho de ser discapacitados ya deberían recibir el bono, sin necesidad de ser extremadamente pobres. Manifiestan que si este Bono quiere ser una ayuda para los discapacitados, debe ser para todos, ya que muchos no lo reciben porque trabajan, tienen cuentas de ahorro, sacan sus bienes a crédito o porque no tienen dinero para realizar compras al contado. En el caso de ser madre pobre con un hijo y además es discapacitada recibe los dos bonos por ambas causas.

- **¿De dónde y cómo el Estado consigue dinero para financiar estos subsidios?**

El Estado obtiene el dinero a través del petróleo, exportaciones de banano, impuestos a la población.

- **¿Que pasaría si se eliminan los subsidios?**

Si se eliminan los subsidios sería terrible para este sector, porque no todos los discapacitados pueden trabajar y tendrían que salir a pedir caridad pues no habría dinero para subsistir. "A pesar de ser discapacitados poseemos familias y hay que mantenerlas".

- **¿Cómo podrían ser reemplazados?**

Si se quiere eliminar los subsidios, deben crear fuentes de trabajo ya que el pueblo tienen que trabajar para poder vivir. El Estado debería realizar ayudas directas para este sector, para que estas personas puedan adquirir sillas de ruedas a menor costo (que subsidien este acceso).

b) Participación y toma de decisiones

- **¿Quiénes deciden sobre la eliminación o creación de subsidios?**

El gobierno; por ejemplo, en la CONADIS hay representantes del Gobierno, ahí no trabajan discapacitados y no hay representantes del sector.

- **¿Cómo podría participar la sociedad civil?**

Todos los representantes de las asociaciones de discapacitados deberían reunirse tanto con los representantes del CONADIS y del Ministerio de Bienestar Social, para que se palpe la realidad de este sector.

c) Conclusiones y recomendaciones

- **¿Qué va a ocurrir en los próximos meses y años con los subsidios?**

El Gobierno quiere eliminar los subsidios para así tener más dinero tanto para ellos como para los políticos.

MEMORIA GRUPO FOCAL: MUJERES BENEFICIARIAS DEL BONO DE LA SOLIDARIDAD - GUAYAQUIL

Fecha: 07 de junio del 2000

Lugar: Cooperativa 5 de octubre

Equipo técnico: Enrique Santos, Pedro Ñauta, Karina Espinoza.

PARTICIPANTES

Mariana Obala Reyes, Cristina Neira, Betty Álvarez, Alicia Neira, Isabel Álvarez, July Ibarra, Mercedes Castro, Rosa Zambrano.

DESARROLLO DEL GRUPO FOCAL

El inicio de la reunión se dio con una breve introducción de lo que pretende el Proyecto SAPRI, cómo se conformó éste, cuáles son sus principales objetivos. Además se explicó cómo se va a trabajar en el grupo focal. Una vez realizada dicha introducción los participantes y el equipo de facilitadores hicieron su presentación; posteriormente se comenzó con el tema a tratar basándonos en una guía elaborada por el equipo.

a) Subsidios y su percepción

- ¿Qué es un subsidio?

Es una ayuda económica del Estado para la población.

- Tipos de subsidios:

- Bono de la Solidaridad Bono de la vivienda
- Desayuno escolar
- Almuerzo escolar
- Subsidio al gas
- Subsidio a ciertos alimentos
- Subsidio a al gasolina
- Subsidio a la luz eléctrica

- Subsidios de los que se benefician

Las mujeres participantes en este grupo focal se benefician básicamente de:

- Bono de la solidaridad
- Desayuno escolar
- Subsidio de la gasolina, en caso de que alguna persona sea propietaria de un vehículo o de manera indirecta a través del precio de los pasajes, ya que si existe una alza en el valor de los combustibles ésta va a repercutir directamente en el transporte.
- Subsidio al gas

De los subsidios antes mencionados, para la mayoría de participantes el que más les ayuda es el Bono de la Solidaridad. En segundo lugar está el desayuno y almuerzo escolar, y en tercer lugar tenemos el subsidio al gas. El bono de la solidaridad es utilizado para comprar útiles escolares, ropa, zapatos para los niños, para pagar las matrículas escolares, para la compra del gas, comida, medicinas, y para acceder a atención médica. El desayuno escolar es una gran ayuda ya que no siempre se tiene para dar un desayuno o almuerzo a los niños, ya sea porque no hay dinero o no hay tiempo de prepararlo, ya que ellas tienen que salir pronto al trabajo; este subsidio es importante en la nutrición de los niños y los ayuda a recibir clases en buenas condiciones físicas.

- Problemas para el acceso a estos subsidios

Principalmente existen con respecto al bono de solidaridad, ya que éste no alcanza para mucho. Para poder cobrarlo hay que realizar colas demasiado largas, lo cual implica pérdida de tiempo, además, el día que uno va para que le paguen se sale de madrugada, en ayunas y al estar todo el día fuera esto repercute en todo el hogar. Continuamente existen cambios en la lista; por ejemplo se cobra un mes, dos meses y luego en el tercer mes llega a la ventanilla y le dicen que una ya no es beneficiaria. Entre los requisitos para poder acceder a este beneficio consta que no hay cómo adquirir artículos a crédito, adquirir una casa en el Hogar de Cristo, no puede tener cuenta de ahorros o estar afiliadas al Seguro Social, porque el bono es retirado. Por ello las asistentes recalcan que "se endeudan quienes no tienen plata", y de ahí lo raro que sea a los pobres que se endeudan a quienes se les retira el bono.

Con respecto al desayuno y almuerzo escolar el problema es que no todas las madres de los niños colaboran en tareas, ni con cuotas extras que hay que dar (10.000 sucres semanales), por lo que en muchas ocasiones es la Directora de la escuela quién cubre la diferencia.

- ¿De dónde y cómo el Estado consigue dinero para financiar estos subsidios?

El dinero sale de uno mismo, de las grandes empresas, de préstamos o créditos que el Gobierno pide a otros países u organismos internacionales, de la eliminación de unos subsidios para así poder mantener otros, de donaciones.

Como alternativas de financiamiento este grupo piensa que el Gobierno debe buscar donaciones tanto nacionales como internacionales, reorientar gastos del Estado. Por ejemplo, el gasto de infraestructura puede ser dirigido en parte hacia los subsidios, disminuir los sueldos altísimos del Congreso y otras entidades, reducir los costos de la campaña electoral, los gastos de viajes, los gastos de la deuda externa.

b) Participación y toma de decisiones

- Participación de la sociedad civil

La sociedad civil debería participar básicamente a través de su organización, para así actuar directamente en la toma de decisiones.

c) Conclusiones y recomendaciones

- ¿Qué va a ocurrir en los próximos meses y años con los subsidios?

Crean que los subsidios como que van a eliminarse, pero éstos no deben desaparecer ya que en la situación actual del país son necesarios para subsistir. Además, se debería hacer una revisión de quiénes reciben el bono, ya que hay mujeres bien vestidas, con celular en mano, que se acercan al banco para cobrar el Bono, lo cual es realmente indigno.

MEMORIA GRUPO FOCAL: PADRES DE FAMILIA
SANTA ANA - GUAYAQUIL

Fecha: 08 de junio del 2000

Lugar: Escuela Gonzalo Llola, Guayaquil

Equipo técnico: Enrique Santos, Pedro Ñauta, Karina Espinoza

PARTICIPANTES

Beatriz Averos, Ana Andrade, Maritza Huancayo, Montserrat de Mera, María Nieves Quiteño, Luis Llanza, Isabel Romo, Maritza Mite, Isabel Quintero, Betty Curipallo, Mónica Plaza, Mariana Guabilé, Lucía Vega

DESARROLLO DEL GRUPO FOCAL

El inicio de la reunión se dio con una breve introducción de lo que pretende el Proyecto SAPRI, como este se conformó, y cuáles son sus principales objetivos. Además se explicó cómo se va a trabajar en el grupo focal. Una vez realizada dicha introducción los participantes y el equipo de trabajo hicieron su presentación; posteriormente se comenzó con el tema a tratar basándonos en una guía elaborada por el equipo.

a) Subsidios y su percepción

- **¿Qué es un subsidio?**

El grupo lo definió como una ayuda que da el Estado para que la población pueda acceder a determinados bienes y servicios.

- **Tipos de subsidios que conocen:**

- Bono de la Solidaridad
- Becas estudiantiles (INNFA)
- Subsidio al gas, gasolina
- Subsidio a la energía eléctrica
- Subsidio a la luz eléctrica
- Bono de la vivienda

- **Subsidios de los que se benefician**

Los padres de familia del sector perciben que los subsidios que más les benefician son:

- Bono de la solidaridad
- Becas estudiantiles
- Subsidio al gas
- Subsidio a la gasolina, a través de los pasajes
- Subsidio a la luz

De los subsidios antes mencionados, los que más ayuda les ofrecen son el Subsidio al gas y las Becas estudiantiles otorgadas por el INNFA (450.000 sucres en todo el año lectivo, 150.000 sucres trimestrales en el año escolar).

- **Problemas para el acceso a estos subsidios**

Existen problemas para el cobro del bono de solidaridad, porque al no cobrarlo este no se acumula. Los asistentes piensan que las personas encargadas de distribuirlas se quedan con el dinero; además manifiestan que existen equivocaciones en la anotación de los beneficiarios. Por ejemplo, a una niña de 18 años le pusieron como beneficiaria de la tercera edad; las personas constan en el listado de un mes y en otro no, la explicación dada en las ventanillas es que ya se ha cobrado el bono a nuestro nombre; también, en ocasiones en el banco le dicen que ya no forma parte del listado de beneficiarios pero al ir a preguntar en otros bancos si se consta en dicho listado.

Entre los requisitos que de debe cumplir para acceder al Bono Solidario está el no tener medidor de agua y si el consumo de luz es mayor del establecido, automáticamente pierden este beneficio.

- **¿De dónde y cómo el Estado consigue dinero para financiar estos subsidios?**

El dinero sale de los impuestos que se cobran en la luz, agua, es decir, sale de nosotros mismos; de la explotación del petróleo, ayudas internacionales, de préstamos que realiza el Estado, etc.

- **¿Debe el Estado dar estos subsidios?**

El Estado debe mantener los subsidios, en especial debe mantener y ampliar (abrir más inscripciones) el Bono de la Solidaridad, debe existir una distribución equitativa del mismo ya que cobran quienes realmente no lo requieren. Se debe comprobar si la gente que se beneficia es realmente la gente necesitada.

- **¿Qué pasaría si se eliminan los subsidios?**

Si se eliminan los subsidios principalmente aumentaría la pobreza; por ende existiría mayor delincuencia, la situación sería peor ya que no existiría ayuda, por lo que el pueblo moriría de hambre. Opinaron que el monto del Bono Solidario es demasiado bajo, pero si éste es eliminado la situación sería grave ya que con los ingresos del Bono generalmente se compra alimentos.

Creer que el Gobierno quiere privatizar la educación y la salud; si esto ocurre aumentarían las personas analfabetas, las personas no tendrían como sobrevivir aumentando la delincuencia en nuestro medio.

b) Participación y toma de decisiones

- **¿Quiénes deciden sobre la creación y eliminación de los subsidios?.**

Los que deciden acerca de los subsidios son: el Presidente, el Congreso, los políticos, organismos internacionales como el Fondo Monetario.

- **Participación de la sociedad civil**

Para que escuchen y poder participar en la toma de decisiones los asistentes al grupo focal plantean que debemos unirnos, organizarnos, para así adquirir más fuerza y que las protestas en las calles sean escuchadas.

c) Conclusiones y recomendaciones

- **¿Qué va a ocurrir en los próximos meses, años con los subsidios?**

Los asistentes opinan que en los próximos meses se van a eliminar los subsidios. Manifiestan que el único subsidio que va a mantenerse es el Bono Solidario y como un collar al pueblo para que de esta manera se diga que el Gobierno está ayudando a la gente; por lo que esto sería un engaño. Perciben que el Bono se ha creado para poder eliminar otros subsidios ya que antes sin recibir este beneficio podíamos alimentarnos bien, pero actualmente ni con éste es posible hacerlo.

A pesar de todos los aspectos negativos y problemas del Bono Solidario, éste constituye una ayuda a la población ya que los servicios, alimentos, etc. están a precios inalcanzables.

MEMORIA REUNION: PRODUCTORES MACHALA

Fecha: 23 de junio del 2000

Lugar: Cámara de Mineros - Machala

Equipo técnico: Pedro Ñauta, Karina Espinoza.

PARTICIPANTES:

Kléber Vileda, Francisco Arojo, Luis Pacheco, otros 3.

El inicio de la reunión se dio con una breve introducción de lo que pretende el Proyecto SAPRIN, y lo que éste significa, luego los participantes y el equipo de trabajo realizaron su presentación, una vez hecho esto, se empezó a tratar directamente el tema con la siguiente pregunta: ¿De qué subsidios se benefician?.

Los participantes manifestaron que se benefician básicamente del subsidio a los combustibles ya que este repercute directamente en el costo del transporte, del subsidio al gas que es asignado para todos los pobladores. En el sector productivo en el que ellos se desempeñan, el subsidio que más beneficios les otorga es el de la gasolina ya que con este el costo, del transporte es un poco más económico (los participantes laboran en una empresa donde fabrican cocinas y las transportan al resto del país).

Las personas de este sector piensan que los subsidios deben ser mejorados en cuanto a su entrega ya que estos no pueden ser eliminados porque se tendrían menos ingresos, los precios se elevarían, el costo de venta aumentaría y las ventas bajarían, lo cual por ende produciría la reducción de personal en la fábrica creando así más desempleo.

Con respecto al bono de la solidaridad ellos dicen que es una pantalla del gobierno para que los pobladores piensen que de alguna manera este está colaborando con los pobres, además, el bono es demasiado bajo y a las personas no les alcanza ni para alimentarse; establecen que es una viveza del gobierno, específicamente uno de los participantes piensa que es una cachetada para el pueblo por lo que debería eliminarse, recalca que otra razón por la que debería desaparecer es porque realmente no compensa los gastos. A partir de esta exposición se dio otra posición con respecto al bono de la solidaridad en donde se manifiesta que este debe mantenerse porque SI constituye una ayuda para quienes realmente lo necesitan y lo perciben.

En lo que se refiere a la creación de subsidios que favorezcan a este sector, todos los participantes creen que se debe establecer un subsidio a la materia prima con la que ellos trabajan, como por ejemplo: a la plana de vidrio, hierro, etc.

Además, los asistentes a esta reunión piensan que con la política que se está ejecutando los subsidios van a ser eliminados paulatinamente y que el único perjudicado va a ser el pueblo.

MEMORIA GRUPO FOCAL: MUJERES MORALES - EL ORO

Tema: "Impacto social de la política de subsidios sociales básicos (1982-1999)"

Fecha: 23 de junio del 2000

Lugar: Portovelo - Morales

Equipo técnico: Pedro Ñauta, Karina Espinoza.

PARTICIPANTES:

María Feijoo	Julia Espinoza
Chanela Espinoza	Mariana Ordoñez
Rosa López	Diana Beltrán
Lorena Barros	Francisca Espinoza
Judith Apola	Marlene Beltrán
Glenda Peñaloza	Fanny Espinoza
Rosario Peña	Emperatriz Cabrera

El inicio de la reunión se dio con una breve introducción de lo que pretende el Proyecto SAPRIN y lo que este significa, luego las participantes y el equipo de trabajo realizaron su presentación, una vez realizado esto se empezó el grupo focal, de donde básicamente se obtuvo la información detallada a continuación.

DESARROLLO DEL GRUPO FOCAL:

a) Subsidios y su percepción

Se establece que subsidio es: una ayuda de parte del estado para así convencer a las clases populares.

Entre los subsidios más conocidos tenemos;

- Bono solidario
- Subsidio a la luz
- Subsidio al gas, gasolina, combustibles en general.
- Bono de la vivienda
- El almuerzo y desayuno escolar.
- Becas educativas.
- Subsidio familiar para los servidores públicos

Las participantes manifiestan que básicamente se benefician de los tres primeros subsidios mencionados, siendo el más importante para la mayoría, el bono solidario, aunque algunas asistentes a la reunión piensan que este solo sirve para engañar al pueblo, que es un abuso, una vergüenza ya que su valor no alcanza. En lo que se refiere a los otros dos subsidios todas están de acuerdo que si les proporcionan beneficios.

Con respecto al acceso en el bono solidario, piensan que este no es justo ya que se maltrata a la gente, se humilla a las personas, el monto no es acumulativo en caso de no cobrar mensualmente, en las ventanillas se les comunica que ya ha sido cobrado, existe

corrupción en la entrega del mismo; además, hay gente pobre que no sabe escribir, que no saben como sacar una cédula, que realmente necesitan el bono pero no pueden acceder el mismo; ante esta situación se recomienda crear una ficha social en donde se haga una investigación real de la situación con la ayuda de las autoridades. A parte de los problemas mencionados anteriormente también se da que en algunos bancos se paga únicamente 250 mil sucres, la persona que atiende en caja hace que la gente se sienta como si le están haciendo un favor, discriminando a la gente pobre. Se recalca que el cobrar el bono es cada vez más difícil porque ahora los guardias han creado un sistema de cupos para que se atienda a los beneficiarios, los cuales son entregados cuando ellos lo desean.

En lo que respecta al financiamiento de los subsidios manifiestan que está dado por nosotros mismos a través del cobro de impuestos, de otros subsidios y de fondos internacionales.

Piensan que todos los subsidios deben mantenerse o ser reemplazados por otros como por ejemplo: en lugar de dar el bono de la pobreza se debería entregar un crédito para que las personas puedan invertir y generar riqueza, porque el valor actual del bono no produce ganancia, en otras palabras se debe crear un medio de producción.

b) Participación y toma de decisiones

Las decisiones sobre el tema de los subsidios son tomadas por el Gobierno a través de sus Ministros, es decir, que los sectores sociales, los pobladores no han participado, ni participan en este proceso.

La población podría participar por medio de las organizaciones sociales como la CONAIE, a través de consultas populares.

c) Conclusiones y recomendaciones

Los subsidios se van a eliminar, según las exigencias del Fondo Monetario Internacional, estos no serán eliminados de golpe sino gradualmente ya que en el primer caso se podría dar una guerra civil.

Las participantes, además, plantean que la Agencia de Garantías de Depósitos es una manera de subsidiar a los bancos y que nuevamente se va a entregar dinero a la banca en lugar de entregar beneficios para la gente pobre. Recalcan que el subsidio a la luz es falso, ya que nadie consume menos de 200 kv/h, por lo que para ellas el Gobierno solo beneficia a los poderosos por los compromisos adquiridos.

Entre las propuestas que este grupo focal planteó, tenemos:

1. Crear un subsidio para las mujeres de casa, mujeres jefes de hogar, ya que existe un gran índice de mujeres divorciadas, mujeres solas porque sus esposos han migrado, siendo en estos casos la mujer quien se hace cargo de la familia.
2. Como los subsidios son para los pobres, debería existir un control por parte de la ciudadanía en la entrega de los mismos, esta debería estar informada para poder exigir. Actualmente la gente no conoce sobre lo que está pasando en el país, no posee información para poder reclamar.
3. Para la entrega del bono de la pobreza, el gobierno puede hacerlo mediante un depósito en una cuenta de ahorros personal para que así la gente pueda acceder con mayor facilidad a este. Se debería crear en cada banco una ventanilla de información, quejas y sugerencias en donde se pueda reclamar o dar nuevas ideas, que existan jefaturas de control en el manejo del bono.
4. El rango de edad para el acceso al Bono de la Solidaridad debería ser desde los 50 años de edad.

MEMORIA GRUPO FOCAL: NIÑOS RACAR - CUENCA

Tema: "Impacto social de la política de subsidios sociales básicos (1982-1999)"

Fecha: 09 de septiembre del 2000

Lugar: Escuela Carlos Crespos de Racar

Equipo técnico: Pedro Ñauta, Karina Espinoza

PARTICIPANTES:

José Pauta	Cecilia León
Roberto Caputti	Sebastián Pesántez
Diego Galarza	Javier Pesántez
Jenny León	Alicia Toledo
María Toledo	Janeth Toledo
Irma Pesántez	Ismael Galarza

DESARROLLO DEL GRUPO FOCAL:

Se empezó el grupo focal con la presentación del equipo técnico y de los niños. Se les explicó de manera breve acerca de lo que realizan los gobiernos, preguntándoles luego quién es nuestro actual presidente. Dijeron primero que nos gobernaba el alcalde, pero luego manifestaron que nuestro presidente era Noboa y que anteriormente nos habían gobernado Jamil, Alarcón y Bucaram, recalcando que no habían ayudado en nada a los niños. Posteriormente se dividió a los asistentes en dos grupos de trabajo los cuales tenían que dibujar en respuesta a la pregunta ¿Qué han hecho los gobiernos por los niños?

GRUPO 1

Interpretan sus dibujos diciendo que es Abdalá Bucaram dando mochilas escolares a la Escuela Carlos Crespo y que además de esto se les ayuda con la educación fiscal.

GRUPO 2

Aquí los niños dibujaron a Jamil que ha dado el bono de la vivienda.

Posteriormente se les preguntó a los niños que aparte de las mochilas y del bono de la vivienda *¿En qué otras cosas han ayudado a los niños?* Ellos contestaron que en la educación, que el INNFA les ayuda con alimentación.

Luego se realizaron otras preguntas:

- **¿Qué pasaría si el gobierno sube la gasolina, el gas?.**

El país iría a la ruina, sería una ruina completa para el país. Ellos piensan que el gobierno debería ayudar a los niños bajando el precio de la comida, de la gasolina, que no haya tantos paros en las escuelas porque estos retrasan la educación, lo cual no está bien; debería construir hospitales.

- **¿Qué piensan sobre el bono solidario?**

El bono es algo bueno y debería seguir dándose, ya que éste es una ayuda para sus madres (quienes reciben).

- **¿Qué le pedirían al Presidente si estuviera aquí con nosotros?**

Los niños le pedirían que no sea corrupto, que atienda a la salud, que haya más escuelas, que rebaje el precio de las cosas, de la gasolina.

**MEMORIA GRUPO FOCAL: MUJERES DE GULLANZAPA – TARQUI
(CUENCA)**

Tema: “Impacto social de la política de subsidios sociales básicos (1982-1999)”

Fecha: 10 de septiembre del 2000

Lugar: Casa de reuniones Tarqui

Equipo técnico: Pedro Ñauta, Karina Espinoza

PARTICIPANTES:

Enma Criollo	Gerardina Loja
Ana Lucia Criollo	Miriam Lojano
Elsa Mayaguari	Silvia Loja
Hilda Fernández	Julia Belén
Celia Fernández	Estela Vega
Rosa Arpi	Clara Illesacas
Marcia Déleg	Luisa Cabrera
Luz Pañi	Hilda Manuquisa
Tránsito Gallegas	Herminia Lojano

DESARROLLO DEL GRUPO FOCAL

Breve descripción de los antecedentes del proyecto y presentación del equipo técnico y de los participantes.

Subsidios y su percepción

- **¿Qué es un subsidio?**

Una ayuda del gobierno para las empresas, para la subsistencia de las familias.

- **¿Qué tipos de subsidios conoce?**

- Bono solidario
- Subsidio a los combustibles: gas, gasolina
- Subsidio electricidad
- El subsidio al transporte que ya no existe ahora
- Becas educativas, desayuno escolar
- Bono de la vivienda
- Subsidio a la salud

- **¿Cuál es el que más les beneficia?**

Es el bono solidario, seguido por el subsidio a la luz, las becas estudiantiles.

- ¿Para que sirve un subsidio?

Para poder ayudarse en algo, sobre todo el bono solidario.

- ¿Tiene problemas en el acceso a los subsidios?

En la inscripción para el Bono Solidario, en muchas ocasiones éste es retirado sin ningún motivo, si se está asegurado, si se recibe algún giro del extranjero, cuando se es garante de alguien, si se tienen cuentas bancarias, en el sistema suele aparecer como si se tuvieran hijos que las mantienen lo cual no es verdad. Además, las participantes manifiestan que el bono actualmente no alcanza ni para pagar la luz.

- ¿Cuáles benefician o afectan a los niños?

El desayuno escolar, las becas estudiantiles, el bono solidario de manera indirecta.

b) Participación y toma de decisiones

- ¿Quiénes deciden sobre la creación o eliminación de los subsidios?

El gobierno, los congresistas, el pueblo tiene derecho a reclamar pero no decide sobre la creación o eliminación de los subsidios, las organizaciones sociales tampoco participan en la decisión.

- ¿De dónde obtiene el dinero el Gobierno?

Del mismo pueblo, en el cobro de impuestos, de la eliminación de los subsidios.

- ¿Debe el Estado seguir dando los subsidios?

Sí, deben seguir existiendo todos los subsidios. Además, se debería crear más por ejemplo en la educación, con mochilas escolares, materiales didácticos, más maestros, capacitación a los maestros. El bono de la vivienda debería ser mejorado, para que exista mayor acceso para la gente del campo.

- ¿Qué pasaría si se eliminan los subsidios?

Si se eliminan subirían más los precios de las cosas y seríamos más pobres.

- ¿Cómo podría participar el pueblo en la toma de decisiones?

A través de consultas populares, consultando al pueblo, a través de los líderes comunitarios que ellos lideren en las comunidades.

c) Conclusiones y recomendaciones

- ¿Qué va a ocurrir en los próximos meses y años con los subsidios?

Algunos van a desaparecer y otros van a mantenerse, pero la mayoría tienden a ser eliminados. Si el bono solidario permanece debería permitir la inscripción de nuevas beneficiarias.

