

**COMENTARIOS A LAS ALTERNATIVAS PROPUESTAS EN
CUANTO A LA POLÍTICA SOCIAL Y A LA RELACIÓN
ENTRE ESTADO Y SOCIEDAD CIVIL.**

Martha Schteingart.♥

Me parece muy positiva la idea de ir creando organizaciones de la sociedad civil que trabajen de manera permanente y organizada para ir elaborando una metodología de trabajo participativo, y a partir de ella propuestas que con el tiempo pueden ir conformando un proyecto alternativo de nación al que hoy se está aplicando en México, y que es parte de estrategias mundiales a menudo difíciles de enfrentar. Sin embargo, así como a nivel mundial existen tendencias dominantes pero también contratendencias que parecen difundirse rápidamente para poner un límite a aquellas políticas que benefician sólo a pequeños grupos privilegiados, también en México es importante que sigan desarrollándose contratendencias, en un momento de apertura democrática pero al mismo tiempo de indudable profundización de las tendencias neoliberales, privatizantes y excluyentes que ya se habían comenzado a implementar sobre todo desde comienzos de los 90.

Como orientación de los análisis históricos recientes que es necesario presentar, me parece importante profundizar en los balances de los modelos anteriores de políticas económicas y sociales que prevalecieron en América Latina, los cuales deben poner sobre la mesa los aspectos positivos y las limitaciones de los mismos; esos balances deben permitir salir al encuentro de la satanización de esos modelos anteriores como populistas, corruptos e ineficientes, calificativos que

♥ Investigadora de El Colegio de México. Comentarios presentados en el 2º. Foro Nacional de Presentación de Resultados de CASA México. Febrero del 2001.

CASA MÉXICO 1997 — 2001. ANEXOS DEL INFORME FINAL.

sirven para arrasar con todo lo anterior, sin tratar de rescatar los aspectos positivos que tuvieron, particularmente en beneficio de sectores mayoritarios de la sociedad. La crítica sesgada con respecto a los programas universales a favor de la focalización, no es sino parte de una estrategia para disminuir la rectoría del Estado en algunas de sus áreas estratégicas de acción, ignorando la importancia que tiene la canalización de recursos del Estado para apoyar el acceso a la educación, la salud y la vivienda, de la gran mayoría de la población. Es también importante mostrar cómo el debilitamiento de estas políticas colabora en la generación de más pobres y por ende en hacer de la focalización un instrumento de política que tiene poco sentido en una sociedad dentro de la cual la gran mayoría de la población es pobre.

Sin embargo me parece que habría que tratar con un poco más de cuidado la cuestión de los servicios públicos vistos de manera general evitando, por ejemplo afirmaciones como la que se presentan en el documento, referidas a que los servicios públicos deben ser “universales y gratuitos”. Vale la pena aclarar que dentro de los servicios públicos existe una variedad de situaciones diferentes que por cierto han sido objeto de una multiplicidad de estudios, por especialistas de cada uno de ellos: no todos tienen la misma lógica de producción, distribución y financiamiento, razón por la cual habría que ver cuál puede ser la forma de acción del Estado en cada caso. Así, por ejemplo, existen diferencias importantes entre los servicios educativos y los servicios de agua y saneamiento; entre la provisión de vivienda o los servicios de salud. Esas diferencias nos llevan justamente a identificar en qué casos los servicios pueden ser gratuitos y en cuáles ellos deberían ser subsidiados o provistos por medio de otros mecanismos.

Evidentemente que la problemática del empleo está fuertemente vinculada al otorgamiento de algunos de estos servicios y ella ha incidido sin duda en la evolución de algunas instituciones como el IMSS, el INFONAVIT, el FOVISSTE, así como en sus posibilidades de financiar programas sociales para sus acreditados .

CASA MÉXICO 1997 — 2001. ANEXOS DEL INFORME FINAL.

La fuerte reducción de trabajadores en el sector formal de la economía ha tenido un impacto notable en la evolución de esas instituciones, sobre todo en lo que se refiere a la seguridad social, los programas de salud y de vivienda.

Con respecto a los programas para los pobres, ellos han aparecido con la idea de compensar por el lado de ciertos aspectos del consumo, una situación de deterioro de las condiciones de vida de grandes sectores de la población, víctimas justamente de los programas de ajuste estructural. y de una política económica de restricciones salariales, aumento del desempleo, etc,

Las medidas para hacer frente al aumento de la pobreza en América Latina y en México en particular se han centrado en programas compensatorios o focalizados en los pobres, mientras arreciaron los ataques contra las políticas universalistas, frente a las cuales se propuso que la verdadera equidad consistía en hacer llegar la asistencia del Estado a los que realmente la necesitan. Los defensores de la focalización afirman que su beneficio consiste en la concentración de los recursos en los más pobres lo cual permite ahorrar dinero y mejorar la eficiencia de los programas. Sin embargo, la focalización resulta costosa y a menudo los bienes y servicios no llegan realmente a los más necesitados. Además estos programas para los pobres, no han tenido continuidad y sólo han constituido paliativos temporarios, que no han sacado a la población urbana y rural de su situación de pobreza.

Me parece que habría que repensar la propuesta presentada en el documento que aquí comentamos, con respecto a la necesidad de multiplicar los programas para los pobres en diferentes niveles y secretarías, en lugar de tener un programa único. Si bien me parece conveniente descentralizar estos programas ya que operan con mayor eficiencia a nivel local; sin embargo esa multiplicación puede generar duplicaciones, mal uso o despilfarro de recursos, etc. Justamente la unificación de programas constituyó una respuesta a la dispersión y falta de

CASA MÉXICO 1997 — 2001. ANEXOS DEL INFORME FINAL.

coordinación anterior, que además de otras cosas impedían un evaluación global del efecto de esas acciones sobre las poblaciones beneficiadas.

Vinculado a lo anterior, un aspecto que es importante considerar es que las comunidades tengan la posibilidad de discutir los programas, y no que se los imponga de manera centralizada como fue el caso de PROGRESA en los últimos años, o de PRONASOL durante la administración de Salinas, a pesar de la importancia que se dio en el discurso a la participación de la comunidad, la que a mi criterio se planteó como una participación subordinada.

En lo que se refiere a la relación entre el Estado y la sociedad civil, sí han existido algunos avances en esta relación, como parte del proceso de apertura política, del aumento de la pluralidad y de la democratización de la sociedad a diferentes niveles. Sin embargo, estoy de acuerdo con el documento que habría que hacer una evaluación cuidadosa acerca de esos avances ,y ella tendría que tomar en cuenta los aspectos legales, políticos y sociales de la gestión pública y de las instituciones del Estado, pero también las propias limitaciones y problemas de las organizaciones de la sociedad civil. En este sentido tengo la impresión, que las organizaciones deberían llevar a cabo de manera más permanente un análisis crítico de lo que realmente han logrado, de cuáles han sido los obstáculos para el cumplimiento de sus objetivos, y en qué medida sus propuestas han sido tomadas en cuenta por los gobiernos, o por grandes sectores de la población. En algunos trabajos se ha señalado que frecuentemente las acciones han sido muy dispersas o puntuales y que ha faltado un trabajo de mayor coordinación entre las propias organizaciones (a pesar del avance más reciente a través de las redes) trabajo que indudablemente debe incluir un planteo más macro acerca del sentido de las acciones, a la luz de una evaluación del contexto en el que ellas se llevan acabo. Por todo esto, me parece fundamental reconocer que el tipo de actividad desarrollado por CASA, implica un aporte importantísimo en este sentido.